# ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

## ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ **Αρ. Φύλλου 1865**

30 Ιουλίου 2013


## ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

Αριθμ. 696/125

Μερική κατάργηση της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 595/013/10.03.2011 (ΦΕΚ 533/Β/06.04.2011), στο πλαίσιο του 3ου κύκλου ανάλυσης της αγοράς εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς στην Ελλάδα), [σύμφωνα με το σημείο 6 της υπ' αριθ. 2008/850/ΕΚ Σύστασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις, το Άρθρο 7 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, όπως ισχύει τροποποιηθείσα και το άρθρο 16 του Ν.4070/2012, (ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012), όπως ισχύει]

Η ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ (ΕΕΤΤ),

Αφού έλαβε υπόψη:

α. τις διατάξεις του νόμου ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012), ιδίως το άρθρο 12 στοιχεία α', ι', ιβ' και ιστ' αυτού, και τα άρθρα 16, 17, 38 και 41 έως 53 αυτού,

β. τις διατάξεις του νόμου ν.4146/2013 «Διαμόρφωση Φιλικού Αναπτυξιακού Περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές Επενδύσεις και άλλες διατάξεις», ιδίως το άρθρο 58, παρ. 3 αυτού, (ΦΕΚ 90/Α/18.04.2013),

γ. τις διατάξεις του νόμου ν. 3959/2011 «Προστασία του Ελεύθερου Ανταγωνισμού», (ΦΕΚ 93/Α/20.04.2011),

δ. τις Οδηγίες 2002/21/ΕΚ (Οδηγία Πλαίσιο), 2002/19/ΕΚ (Οδηγία για την Πρόσβαση), και 2002/20/ΕΚ (Οδηγία για την Αδειοδότηση), όπως αυτές τροποποιήθηκαν με την Οδηγία 2009/140/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2009, για την τροποποίηση των οδηγιών 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, 2002/19/ΕΚ σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες καθώς και με τη διασύνδεσή τους, και 2002/20/ΕΚ για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, (ΕΕ L 337/37, 18.12.2009),

ε. την Οδηγία 2002/22/ΕΚ (Οδηγία Καθολικής Υπηρεσίας) όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2009/136/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2009, για την τροποποίηση της Οδηγίας 2002/22/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με την καθολική υπηρεσία και τα δικαιώματα των χρηστών όσον αφορά δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, της Οδηγίας 2002/58/ΕΚ σχετικά με την επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την προστασία της ιδιωτικής ζωής στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2006/2004 για τη συνεργασία μεταξύ των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για την επιβολή της νομοθεσίας για την προστασία των καταναλωτών, (ΕΕ L 337/11, 18.12.2009),

στ. τη Σύσταση C (2007) 5406 της Επιτροπής της 17ης Δεκεμβρίου 2007, για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, (2007/879/EC), καθώς και την σχετική Αιτιολογική Έκθεση αυτής, [SEC (2007), 1483 final]

ζ. τις Κατευθυντήριες Γραμμές της Επιτροπής για την ανάλυση αγοράς και την εκτίμηση της σημαντικής ισχύος στην αγορά βάσει του κοινοτικού πλαισίου κανονιστικών ρυθμίσεων για τα δίκτυα και τις υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (2002/C 165/03),

η. τη Σύσταση Ε (2008) 5925 της Επιτροπής σχετικά με τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, όπως εκάστοτε ισχύει, (2008/850/ΕΚ),

θ. την απόφαση ΕΕΤΤ Α.Π. 375/10/14-2-2006, «Κανονισμός Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης», (ΦΕΚ 314/Β/16.03.2006),

ι. την απόφαση της ΕΕΤΤ Α.Π. 412/021/29-11-2006 «Ορισμός των αγορών λιανικής των δημοσίως διαθέσιμων αστικών και εθνικών τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στις εν λόγω αγορές και υποχρεώσεις αυτών.», (ΦΕΚ 1900/Β/29-12-2006),

ια. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 595/013/10.03.2011 «Ορισμός των εθνικών αγορών λιανικής των δημοσίως διαθέσιμων τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στις εν λόγω αγορές και υποχρεώσεις αυτών (2ος Γύρος Ανάλυσης)», (ΦΕΚ 533/Β/06.04.2011),

ιβ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 482/051/27-5-2008 «Μεθοδολογίες/ Αρχές Κοστολόγησης και Λογιστικού Διαχωρισμού για την υλοποίηση των επιβληθέντων στον ΟΤΕ ρυθμιστικών υποχρεώσεων ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού στις επιμέρους ορισθείσες αγορές ηλεκτρονικών επικοινωνιών και λοιπές ρυθμίσεις», (ΦΕΚ 1151/Β/24.06.2008),

ιγ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 676/41/20-12-2012 «Κανονισμός Γενικών Αδειών» (ΦΕΚ 298/Β/2013),

ιδ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 614/11/8-8-11 «Ορισμός των εθνικών αγορών: (α) λιανικής πρόσβασης στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο σε σταθερή θέση μέσω γραμμών πρόσβασης PSTN, ISDN BRA και managed VOIP, για οικιακούς και μη οικιακούς χρήστες και (β) λιανικής πρόσβασης στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο σε σταθερή θέση μέσω γραμμών πρόσβασης ISDN PRA, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στις εν λόγω αγορές, και υποχρεώσεις αυτών (2ος Γύρος Ανάλυσης)» (ΦΕΚ 1907/Β/2011),

ιε. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 689/49/29.04.2013 «Διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ σχετικά με τον 3ο γύρο ανάλυσης της αγοράς εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς στην Ελλάδα), σύμφωνα με το Άρθρο 6 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, όπως ισχύει τροποποιηθείσα (Άρθρο 17 του Ν. 4070/2012 [ΦΕΚ82/Α/10.04.2012])», η οποία διήρκεσε συνολικά τριάντα (30) ημερολογιακές μέρες, ήτοι από τις 29/04/2013 έως τις 29/05/2013,

ιστ. τα σχόλια επί της από 29-4-2013 Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ, σύμφωνα με το Άρθρο 17 του Ν.4070/2012 [ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012] (και το άρθρο 6 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, όπως ισχύει τροποποιηθείσα), αναφορικά με τον 3ο γύρο ανάλυσης της ΕΕΤΤ για την αγορά εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς στην Ελλάδα), όπως αυτά υποβλήθηκαν με τις υπ' αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ: 23623/29-5-13 (VODAFONE), 23630/29-5-13 (ON TELECOMS), 23739/30-5-13 (HOL), 23740/30-5-13 (FORTHNET), 23791/30-5-13 (CYTA), 4605/Φ960/29-5-13 (WIND) και 23743/30-5-13 (ΟΤΕ Α.Ε.) επιστολές των ως άνω εταιρειών,

ιζ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 693/006/4-6-2013 «Αποτελέσματα της Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ αναφορικά με τον 3ο γύρο ανάλυσης της αγοράς εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς στην Ελλάδα), σύμφωνα με το Άρθρο 6 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, όπως ισχύει τροποποιηθείσα (Άρθρο 17 του Ν. 4070/2012, [ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012])»,

ιη. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 693/007/4-6-2013 «Κοινοποίηση, μέσω του συνοπτικού εντύπου κοινοποίησης (short notification) προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το BEREC, και τις εθνικές ρυθμιστικές αρχές των κρατών-μελών της ΕΕ, του Σχεδίου Μέτρων της ΕΕΤΤ αναφορικά με τον 3ο γύρο ανάλυσης της αγοράς εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς στην Ελλάδα), [σύμφωνα με το σημείο 6 της υπ' αριθ. 2008/850/ΕΚ Σύστασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις, το Άρθρο 7 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, όπως ισχύει τροποποιηθείσα και το άρθρο 16 του Ν.4070/2012, (ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012)]»,

ιθ. την υπ' αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 26499/17.6.13 επιστολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (CONNECT B3, eCCTF/RK/FN/kw) ) με θέμα «Case EL/2013/1467: market for publicly available local and/or national telephone services provided at a fixed location for residential and non-residential customers in Greece. Request for information pursuant to Article 5(2) of Directive 2002/21/EC»,

κ. την υπ' αριθ. πρωτ. ΕΜΠ. ΥΠΗΡ 4669/Φ.960/19.06.2013 Επιστολή - απάντηση της ΕΕΤΤ προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με θέμα «Case EL/2013/1467: market for publicly available local and/or national telephone services provided at a fixed location for residential and non-residential customers in Greece. Request for information pursuant to Article 5(2) of Directive 2002/21/EC»,

κα. την υπ' αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 4712/Φ.960/4.7.13 επιστολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (C (2013) 4356 final) με θέμα «απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την υπόθεση EL/2013/1467: αγορά για δημοσίως διαθέσιμες τοπικές ή/ και εθνικές τηλεφωνικές υπηρεσίες που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες στην Ελλάδα. Άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ: Ουδέν σχόλιο»,

κβ. την υπ' αριθ. πρωτ. 27784/Φ. 600/ 8.07.2013 Εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας της ΕΕΤΤ,

κγ. το γεγονός ότι από τις διατάξεις της παρούσας απόφασης δεν προκαλείται δαπάνη στον κρατικό προϋπολογισμό,

Επειδή:

1. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1.1. Σύμφωνα με το νέο εθνικό και ευρωπαϊκό νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο περί Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών αναφορικά με τον ορισμό σχετικών αγορών προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση, η ΕΕΤΤ βάσει των αρμοδιοτήτων της δυνάμει του άρθρου 12 παρ.1 στοιχείο (α) του Νόμου Ν. 4070/2012, όπως ισχύει, καλείται να ορίσει σχετικές αγορές στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών λαμβάνοντας υπόψη τις εθνικές συνθήκες, ιδίως να ορίσει τις σχετικές γεωγραφικές αγορές στην Ελληνική επικράτεια, ακολουθώντας τη διαδικασία ταυτοποίησης και ορισμού αγορών που περιγράφεται στην Οδηγία Πλαίσιο (άρθρο 15), όπως ισχύει, και το Νόμο 4070/2012, όπως ισχύει, (άρθρο 42), τηρουμένων των άρθρων 16 και 17 του ιδίου Νόμου (και άρθρα 6 και 7 της Οδηγίας Πλαίσιο, ως ισχύει τροποποιηθείσα).

1.2. Σύμφωνα με το άρθρο 16, παρ. 1 και 2[1] της Οδηγίας Πλαίσιο «1. Οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές διεξάγουν

[1] Οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 16 αντικαταστάθηκαν δια του άρθρου 1, της παραγράφου (18), στοιχείου α) της ως άνω τροποποιητικής της Οδηγίας Πλαίσιο Οδηγίας 2009/140/ΕΚ, L 337/37, 18.12.2009

ανάλυση των σχετικών αγορών βασιζόμενες στις αγορές που ταυτοποιούνται στη σύσταση και λαμβάνοντας ιδιαιτέρως υπόψη τους τις κατευθυντήριες γραμμές. Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε η ανάλυση αυτή να διεξάγεται, κατά περίπτωση, σε συνεργασία με τις εθνικές ρυθμιστικές αρχές ανταγωνισμού. 2. Όταν εθνική ρυθμιστική αρχή, δυνάμει των παραγράφων 3 ή 4 του παρόντος άρθρου, του άρθρου 17 της Οδηγίας 2002/22/ΕΚ (οδηγία για την καθολική υπηρεσία) ή του άρθρου 8 της οδηγίας 2002/19/ΕΚ (οδηγία για την πρόσβαση), πρέπει να καθορίσει εάν θα επιβληθούν, θα διατηρηθούν, θα τροποποιηθούν ή θα αρθούν υποχρεώσεις επιχειρήσεων, καθορίζει με βάση την ανάλυση αγοράς κατά την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, κατά πόσον μία σχετική αγορά είναι όντως ανταγωνιστική».

1.3. Σύμφωνα με το άρθρο 41 παράγραφος 3 του Ν.4070/2012: «41. 3. Η διαδικασία ανάλυσης της αγοράς περιλαμβάνει τον ορισμό των σχετικών αγορών, τη διενέργεια ανάλυσης του επιπέδου του ανταγωνισμού, τον ορισμό επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ και τον προσδιορισμό των κατά περίπτωση κατάλληλων και αναλογικών ειδικών κανονιστικών υποχρεώσεων. Κατά τη διαδικασία ανάλυσης των σχετικών αγορών, καθώς και κάθε φορά που το κρίνει αναγκαίο, για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της από τον παρόντα νόμο, η ΕΕΤΤ μπορεί να ζητά τη συνδρομή της Επιτροπής Ανταγωνισμού»

1.4. Η Οδηγία Πλαίσιο (άρθρα 15 και 16), όπως ισχύει, και ο Ν.4070/2012 (άρθρα 41 και 43) ορίζουν περαιτέρω ότι κατόπιν της ολοκλήρωσης του ορισμού των σχετικών αγορών, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες, η ΕΕΤΤ υποχρεούται να διεξάγει ανάλυση της αποτελεσματικότητας του ανταγωνισμού στις ως άνω αγορές σύμφωνα με το κοινοτικό δίκαιο, λαμβάνοντας ιδιαιτέρως υπόψη τις Κατευθυντήριες Γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς και τη Σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση [(Ε(2007) 5406, (OJ L344/65, 28-12-2007)] (εφεξής «Νέα Σύσταση»)

1.5. Βάσει των απαιτήσεων του άρθρου 44 του Ν. 4070/2012, η ΕΕΤΤ εφόσον διαπιστώσει, με βάση την ανάλυση του ανταγωνισμού, ότι μια συγκεκριμένη σχετική αγορά λιανικής δεν είναι επαρκώς ανταγωνιστική, ορίζει την επιχείρηση ή τις επιχειρήσεις με ΣΙΑ στην εν λόγω αγορά και επιβάλλει τις ενδεδειγμένες ειδικές κανονιστικές υποχρεώσεις που επιλέγονται από μια λίστα που περιλαμβάνεται στην Οδηγία για την καθολική υπηρεσία, όπως ισχύει τροποποιηθείσα (άρθρο 17) ή διατηρεί ή τροποποιεί τις εν λόγω υποχρεώσεις, εφόσον αυτές υφίστανται ήδη.

1.6. Σύμφωνα με το άρθρο 12 στοιχείο ιβ και το άρθρο 17 του Ν. 4070/2012, η ΕΕΤΤ προβαίνει σε διαβούλευση σε κάθε περίπτωση πριν από τη λήψη μέτρων που έχουν σημαντική επίπτωση στη σχετική αγορά, κατ΄ εφαρμογή του Νόμου, δίδοντας στα ενδιαφερόμενα μέρη τη δυνατότητα να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους στο προτεινόμενο μέτρο, εντός εύλογου χρονικού διαστήματος.

1.7. Σύμφωνα με τα άρθρα 12, στοιχ. ι', και 45, παρ. 1, 5 και 7, του Ν. 4070/2012: «1. Εάν δεν προβλέπεται άλλως σε συστάσεις ή/και κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Ενωσης, στην περίπτωση κατά την οποία η Ε.Ε.Τ.Τ., κατόπιν της διενέργειας διαβούλευσης σύμφωνα με το άρθρο 17 του παρόντος νόμου, προτίθεται να αποφασίσει επί θέματος το οποίο:

α) εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των άρθρων 42 ή 43 ή 47 του παρόντος νόμου και

β) είναι πιθανόν να επηρεάσει το εμπόριο μεταξύ κρατών - μελών,

κοινοποιεί και καθιστά το σχέδιο μέτρου προσβάσιμο στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο BEREC και τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές των άλλων κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 16 του παρόντος. Η Ε.Ε.Τ.Τ. λαμβάνει υπόψη τις παρατηρήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του BEREC και των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών των άλλων κρατών - μελών μόνον εφόσον υποβληθούν εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός μηνός.», «5. Η Ε.Ε.Τ.Τ. κοινοποιεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στον BEREC όλα τα εγκεκριμένα τελικά μέτρα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 στοιχεία α΄ και β΄ του παρόντος άρθρου.», «7. Εάν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εντός της προθεσμίας του ενός μηνός που προβλέπεται στην παράγραφο 1, γνωστοποιήσει στην ΕΕΤΤ και το BEREC τους λόγους για τους οποίους θεωρεί ότι το σχέδιο μέτρου με το οποίο επιβάλλονται υποχρεώσεις από την ΕΕΤΤ, είτε δημιουργεί φραγμούς στην ενιαία ευρωπαϊκή αγορά είτε αμφισβητεί σοβαρά τη συμβατότητά του με το κοινοτικό δίκαιο, η ΕΕΤΤ δεν εγκρίνει το σχέδιο μέτρου για τρεις ακόμη μήνες μετά τη σχετική γνωστοποίηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Εάν δεν υπάρξει σχετική γνωστοποίηση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η ΕΕΤΤ δύναται να εγκρίνει το σχέδιο μέτρου, λαμβάνοντας ιδιαιτέρως υπόψη τα σχόλια της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του BEREC ή όποιας άλλης Εθνικής Ρυθμιστικής Αρχής».

1.8. Ειδικότερα και σύμφωνα με το σημείο 6 της Σύστασης της Επιτροπής σχετικά με τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, όπως εκάστοτε ισχύει, «Τα ακόλουθα σχέδια μέτρων πρέπει να κοινοποιούνται στην Επιτροπή μέσω του συνοπτικού εντύπου κοινοποίησης που περιέχεται στο Παράρτημα ΙΙ: α) σχέδια μέτρων που αφορούν αγορές οι οποίες έχουν αφαιρεθεί ή δεν είχαν συμπεριληφθεί εξαρχής στον κατάλογο της σύστασης για τις σχετικές αγορές, είτε όταν διαπιστώθηκε από την εθνική κανονιστική αρχή ότι η αγορά είναι ανταγωνιστική είτε όταν η εθνική κανονιστική αρχή θεωρεί ότι δεν πληρούνται τα τρία σωρευτικά κριτήρια που αναφέρονται στο σημείο 2 της σύστασης για τις σχετικές αγορές όσον αφορά τον προσδιορισμό αγορών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση, β) ..., γ)..., δ)...». Σύμφωνα με το σημείο 14 της ανωτέρω Σύστασης «Η Επιτροπή ελέγχει κατά πόσον το σχέδιο μέτρου που κοινοποιείται μέσω συνοπτικής διαδικασίας κοινοποίησης εμπίπτει στις κατηγορίες που αναφέρονται στο σημείο 6. Εάν θεωρεί ότι δεν συμβαίνει κάτι τέτοιο, η Επιτροπή ενημερώνει την εθνική κανονιστική αρχή εντός πέντε εργασίμων ημερών και ζητεί από την κοινοποιούσα κανονιστική αρχή να υποβάλει το σχέδιο μέτρου μέσω του τυποποιημένου εντύπου κοινοποίησης». Κατά τα λοιπά, ακολουθείται η διαδικασία κοινοποίησης του άρθρου 7 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ (Οδηγία Πλαίσιο), όπως τροποποιηθείσα ισχύει. Η τελική

απόφαση της ΕΕΤΤ επί της διαδικασίας ανάλυσης της υπό εξέταση αγοράς, της αποτελεσματικότητας ή μη του ανταγωνισμού στη σχετική αγορά, οπότε και της ανάγκης ex ante κανονιστικής παρέμβασης, κοινοποιείται, στο πλαίσιο της κατ' άρθρο 16 του ν. 4070/2012, όπως ισχύει, ανάπτυξης της ενιαίας ευρωπαϊκής αγοράς μέσω της συνεργασίας των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του BEREC, σε συνδυασμό με το άρθρο 7, παρ. 8 της Οδηγίας Πλαίσιο, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το BEREC.

1.9. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 42 παρ. 1 και άρθρο 43 παρ. 3 του Ν. 4070/2012:

«42.1. Με αποφάσεις της Ε.Ε.Τ.Τ. ορίζονται οι σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών με βάση τις συνθήκες που επικρατούν στον τομέα ηλεκτρονικών επικοινωνιών στην ελληνική αγορά, τις σχετικές γεωγραφικές αγορές εντός της Ελληνικής Επικράτειας, λαμβάνοντας ιδιαιτέρως υπόψη τις ισχύουσες σχετικές Συστάσεις και Κατευθυντήριες Γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς και τις αρχές του δικαίου του ανταγωνισμού.»

«43.3. Για τη λήψη μέτρων σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1, η Ε.Ε.Τ.Τ. ακολουθεί τη διαδικασία των άρθρων 16, 17 και 45. Η Ε.Ε.Τ.Τ. διενεργεί ανάλυση της σχετικής αγοράς και κοινοποιεί το αντίστοιχο σχέδιο μέτρου σύμφωνα με το άρθρο 45:

α) εντός τριών ετών από τη θέσπιση του προηγούμενου μέτρου για την αγορά αυτή. Ωστόσο, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, η περίοδος αυτή μπορεί να παραταθεί μέχρι τρία επιπλέον έτη, μετά από αιτιολογημένη πρόταση της Ε.Ε.Τ.Τ. προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και εφόσον η τελευταία δεν διατυπώσει αντιρρήσεις εντός μηνός από την κοινοποιούμενη πρόταση,

β) εντός δύο ετών από την έγκριση αναθεωρημένης Σύστασης Σχετικών Αγορών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, για αγορές που δεν έχουν προηγουμένως κοινοποιηθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

1.10. Σύμφωνα με το άρθρο 1 της υπ' αριθ. 2007/879/ΕΚ Σύστασης, για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση: «Κατά τον καθορισμό σχετικών αγορών κατάλληλων για τα εθνικά δεδομένα σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές αναλύουν τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών που προσδιορίζονται στο Παράρτημα της παρούσας σύστασης».

1.11. Η υπ' αριθμ. 2003/311/EC Σύσταση για τις Σχετικές Αγορές, η οποία υιοθετήθηκε το 2003, θεωρούσε τη λιανική αγορά δημοσίως διαθέσιμων τοπικών ή/και εθνικών τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς πελάτες και τη λιανική αγορά δημοσίως διαθέσιμων τοπικών ή/και εθνικών τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση για μη οικιακούς πελάτες ως αγορές που υπόκεινται σε ex ante ρύθμιση (Αγορά 3 και 5), ωστόσο η αγορές αυτές δεν περιλαμβάνονται πλέον στη Σύσταση του 2007. Σύμφωνα με το σημείο 17 του Προοιμίου της Σύστασης C (2007) 5406, «Οι αγορές που απαριθμούνται στο παράρτημα έχουν προσδιοριστεί βάσει των τριών υπόψη σωρευτικών κριτηρίων. Για αγορές που δεν έχουν περιληφθεί στην παρούσα σύσταση, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές πρέπει να εφαρμόσουν τη δοκιμασία των τριών κριτηρίων στην εκάστοτε αγορά. Για τις αγορές του παραρτήματος της σύστασης 2003/311/ΕΚ, της 11ης Φεβρουαρίου 2003, οι οποίες δεν έχουν περιληφθεί στο παράρτημα της παρούσας σύστασης, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να εφαρμόσουν το τεστ των τριών κριτηρίων για να εκτιμήσουν κατά πόσον, με βάση τα εθνικά δεδομένα, μία αγορά συνεχίζει να επιδέχεται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση».

1.12. Σύμφωνα με το άρθρο 2 της υπ'αριθ. 2007/879/ΕΚ Σύστασης, «Κατά τον προσδιορισμό αγορών άλλων από τις περιλαμβανόμενες στο παράρτημα, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές μεριμνούν ώστε να ικανοποιούνται σωρευτικά τα ακόλουθα τρία κριτήρια: α) ύπαρξη υψηλών και μη παροδικών φραγμών εισόδου. Τέτοιοι φραγμοί μπορεί να είναι διαρθρωτικού, νομικού ή ρυθμιστικού χαρακτήρα· β) διάρθρωση της αγοράς που δεν τείνει προς την κατεύθυνση αποτελεσματικού ανταγωνισμού μέσα στο σχετικό χρονικό ορίζοντα. Η εφαρμογή αυτού του κριτηρίου προϋποθέτει εξέταση της κατάστασης του ανταγωνισμού πίσω από τους φραγμούς εισόδου· γ) ανεπάρκεια του δικαίου περί ανταγωνισμού μόνου να αντιμετωπίσει ενδεδειγμένα τις εκάστοτε αστοχίες της αγοράς.».

1.13. Στο πλαίσιο της προηγούμενης ανάλυσης αγορών (2ος γύρος), η ΕΕΤΤ, εξέδωσε την απόφαση υπ'αριθ. 595/013/10.03.2011 «Ορισμός των εθνικών αγορών λιανικής των δημοσίως διαθέσιμων τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στις εν λόγω αγορές και υποχρεώσεις αυτών (2ος Γύρος Ανάλυσης)», (ΦΕΚ 533/Β/06.04.2011595/021/29-11-2006, με την οποία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, ενόψει των εθνικών συνθηκών, υφίστανται διακριτές σχετικές αγορές δημοσίως διαθέσιμων αστικών και υπεραστικών κλήσεων που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες και δημοσίως διαθέσιμων κλήσεων προς μη γεωγραφικούς αριθμούς που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες, με γεωγραφικό εύρος την Ελληνική Επικράτεια. Κατά εφαρμογή των οριζομένων στο σημείο 17 του Προοιμίου της Σύστασης 2007/879/ΕΚ, δεδομένου ότι οι λιανικές αγορές δημοσίως διαθέσιμων τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες δεν περιλαμβάνονται πλέον στη λίστα της Σύστασης Σχετικών Αγορών, η ΕΕΤΤ εφάρμοσε το τεστ των τριών (3) για τις δύο ορισθείσες αγορές και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι ανωτέρω δύο αγορές πληρούν σωρευτικά και τα τρία κριτήρια. Στη συνέχεια η ΕΕΤΤ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος κατέχει Σημαντική Ισχύ (ΣΙΑ) και στις δύο αγορές δημοσίως διαθέσιμων τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες και του επέβαλε μια σειρά κατάλληλων και αναλογικών κανονιστικών υποχρεώσεων, οι κυριότερες εκ των οποίων είναι οι εξής:

i. Υποχρέωση ελέγχου τιμών, υποβολής στοιχείων κόστους και κοστολόγησης.

ii. Υποχρέωση λογιστικού διαχωρισμού.

iii. Υποχρέωση διαφάνειας.

iv. Υποχρέωση μη διακριτικής μεταχείρισης.

v. Υποχρεώσεις σχετικά με την αλληλένδετη πώληση προϊόντων/σύζευξη στη λιανική, συμπεριλαμβανομένης της υποχρέωσης του ΟΤΕ να υποβάλλει στην ΕΕΤΤ

προς έγκριση τις προτάσεις του σχετικά με τα ανωτέρω, συνοδευομένες από όλα τα απαραίτητα στοιχεία προκειμένου η ΕΕΤΤ να εξετάσει τη συμβατότητα αυτών με τις διατάξεις περί ελεύθερου ανταγωνισμού

2. ΤΡΙΤΟΣ ΓΥΡΟΣ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΕΘΝΙΚΩΝ ΚΛΗΣΕΩΝ ΠΟΥ ΠΑΡΕΧΟΝΤΑΙ ΣΕ ΟΙΚΙΑΚΟΥΣ ΚΑΙ ΜΗ ΟΙΚΙΑΚΟΥΣ ΠΕΛΑΤΕΣ ΣΕ ΣΤΑΘΕΡΗ ΘΕΣΗ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ (ΚΛΗΣΕΙΣ ΠΡΟΣ ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΟΥΣ ΚΑΙ ΜΗ ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΟΥΣ ΑΡΙΘΜΟΥΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

2.1. Κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012) και σύμφωνα με την Οδηγία 2002/21/ΕΚ (Οδηγία Πλαίσιο) όπως αυτή τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2009/140/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2009 και την Οδηγία 2002/22/ΕΚ (Οδηγία Καθολικής Υπηρεσίας) όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2009/136/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2009, τη «Νέα Σύσταση» Ε(2007) 5406, (OJ L344/65, 28-12-2007) καθώς και τις «Κατευθυντήριες Γραμμές» της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (2002/C 165/03), η ΕΕΤΤ προχώρησε σε νέα διαδικασία αξιολόγησης της ανταγωνιστικότητας των σχετικών αγορών οπότε και διερεύνησης της ανάγκης ορισμού και ανάλυσης (ή μη) αυτών (εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση), κατά τρόπο που να ανταποκρίνεται στις συνθήκες της εθνικής αγοράς, λαμβάνοντας υπόψη τις επικρατούσες συνθήκες.

2.2. Συγκεκριμένα, κατά τον τρίτο γύρο ανάλυσης η ΕΕΤΤ τροποποίησε τον ορισμό της αγοράς βάσει της ανάλυσης της δυνατότητας υποκατάστασης που διεξήγαγε και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, ενόψει των εθνικών συνθηκών, η λιανική αγορά εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς στην Ελλάδα) αποτελεί τη σχετική αγορά που πρέπει να εξεταστεί ιδίως και αναφορικά με το εάν και κατά πόσον χρήζει εκ των προτέρων κανονιστικής ρύθμισης. Σημειώνεται ότι η αγορά εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς) περιλαμβάνει αποκλειστικά και μόνο τις, υπό το 2ο γύρο ανάλυσης, ορισθείσες αγορές (α) δημοσίως διαθέσιμων αστικών και υπεραστικών κλήσεων που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες και (β) δημοσίως διαθέσιμων κλήσεων προς μη γεωγραφικούς αριθμούς που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες, και ως τέτοια αποτελεί αντικείμενο εξέτασης ως προς το εάν και κατά πόσον χρήζει εκ των προτέρων κανονιστικής ρύθμισης.

2.3. Το γεωγραφικό εύρος της εν λόγω αγοράς, σύμφωνα με τα συμπεράσματα της ΕΕΤΤ, είναι η Ελληνική επικράτεια.

2.4. Κατ' εφαρμογή των οριζομένων στο σημείο 17 του Προοιμίου της «Νέας Σύστασης», δεδομένου ότι οι λιανικές αγορές δημοσίως διαθέσιμων τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες δεν περιλαμβάνονται πλέον στη λίστα της Νέας Σύστασης Σχετικών Αγορών, η ΕΕΤΤ εφάρμοσε το τεστ των τριών (3) κριτηρίων για τη ορισθείσα λιανική αγορά εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς στην Ελλάδα) και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι λόγω των ιδιαίτερων συνθηκών στην Ελλάδα η ανωτέρω αγορά δεν πληροί σωρευτικά και τα τρία κριτήρια. Συγκεκριμένα η ΕΕΤΤ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η ανωτέρω αγορά αν και υπόκειται σε υψηλούς και μη παροδικούς φραγμούς εισόδου (πρώτο κριτήριο), έχει τέτοια δομή ώστε να τείνει προς αποτελεσματικό ανταγωνισμό μέσα στο σχετικό χρονικό ορίζοντα της παρούσας ανάλυσης (δεύτερο κριτήριο). Δεδομένης της μη πλήρωσης του δεύτερου κριτηρίου η ΕΕΤΤ θεώρησε ότι παρέλκει η εξέταση του τρίτου κριτηρίου (ήτοι (γ) η εφαρμογή των κανόνων του ανταγωνισμού δεν αρκεί αφ εαυτής για την αντιμετώπιση των πιθανών αστοχιών της αγοράς). Οι βασικοί λόγοι για τους οποίους η ΕΕΤΤ κατέληξε στα ως άνω συμπεράσματα, οι οποίοι αναλύονται εκτενώς στο κείμενο του Σχεδίου Μέτρων συνοψίζονται στα ακόλουθα:

2.4.1. Αναφορικά με το πρώτο κριτήριο ύπαρξης υψηλών και μη παροδικών φραγμών εισόδου και ανταγωνισμού, η ΕΕΤΤ υιοθέτησε την άποψη ότι υπάρχουν διαθρωτικοί φραγμοί στην υπό εξέταση αγορά. Ενδεικτικοί διαθρωτικοί φραγμοί που εξέτασε η ΕΕΤΤ αποτελούν (α) το πλεονέκτημα κόστους που διαθέτει ο κοινοποιημένος φορέας το οποίο προέρχεται από τις οικονομίες σκοπού που δύναται να επιτύχει από τη χρήση κοινών στοιχείων για την παροχή διαφορετικών υπηρεσιών, (β) η ορισμένη ελάχιστη διάρκεια των συμβάσεων μεταξύ συνδρομητών και παρόχων, (γ) η περιορισμένη δυνατότητα του εναλλακτικού παρόχου να αντλήσει επαρκή έσοδα ώστε να μπορέσει να καλύψει το κόστος εισόδου και να χρηματοδοτήσει οποιαδήποτε καινοτομία σε σχέση με τις υπηρεσίες ή τους πελάτες ή πρόσθετες υπηρεσίες.

2.4.2. Αναφορικά με το δεύτερο κριτήριο και κατά πόσο η αγορά διαθέτει τέτοια χαρακτηριστικά που θα τείνει προς αποτελεσματικό ανταγωνισμό με την πάροδο του χρόνου χωρίς την ύπαρξη ex ante ρύθμισης, η ΕΕΤΤΤ εξέτασε τις ακόλουθες παραμέτρους: (i) Μερίδια αγοράς, (ii) Τάση των τιμών και (iii) Φραγμοί επέκτασης και δυνητικός ανταγωνισμός. Ειδικότερα:

2.4.2.1. Σχετικά με τα μερίδια αγοράς, η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι το μερίδιο αγοράς του ΟΤΕ με αναφορά στον όγκο της κίνησης, έχει μειωθεί από το 2007 έως το 2012 περίπου κατά 22,9 ποσοστιαίες μονάδες από 76,2% σε 53,3%.

2.4.2.2. Επιπρόσθετα, τα τελευταία χρόνια (2010-2012) εκτός από μία σημαντική πτώση των μεριδίων αγοράς του ΟΤΕ, παρατηρείται και μία πτωτική τάση στις τιμές των πακέτων/συνδυαστικών προσφορών του ΟΤΕ.

2.4.2.3. Τέλος, παρότι οι εναλλακτικοί πάροχοι βασίζονται σχεδόν αποκλειστικά στις χονδρικές υπηρεσίες και τα προϊόντα του ΟΤΕ για την παροχή των υπηρεσιών εθνικών κλήσεων που προσφέρουν στους συνδρομητές τους, η αύξηση των μεριδίων τους με την πάροδο του χρόνου υποδεικνύει ότι υπάρχουν δυνατότητες επέκτασης καθώς και δυνητικός ανταγωνισμός.

2.4.3. Αναφορικά με το τρίτο κριτήριο που αφορά την ανεπάρκεια μόνο του δικαίου περί ανταγωνισμού, η ΕΕΤΤ κρίνει ότι δεδομένου του συμπεράσματος ότι η υπό εξέταση αγορά τείνει προς αποτελεσματικό ανταγωνισμό, παρέλκει η εξέταση του τρίτου κατά σειρά κριτηρίου από την ΕΕΤΤ.

2.5. Βάσει των ανωτέρω, η ΕΕΤΤ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υφίσταται μία τάση προς τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό κατά τη διάρκεια της εξέτασης της αγοράς και αναμένει, δεδομένης της δυναμικής της σχετικής υπό ανάλυση αγοράς, στο προσεχές διάστημα η ανωτέρω τάση να εξακολουθεί να ισχύει ή/ και περαιτέρω να ενισχυθεί. Συνεπώς, η ΕΕΤΤ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η λιανική αγορά δημόσια διαθέσιμων υπηρεσιών εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε σταθερή θέση σε οικιακούς και μη οικιακούς χρήστες δεν απαιτείται να εξακολουθήσει να υπόκειται σε ex ante ρύθμιση.

2.6. Σύμφωνα με τις απαιτήσεις του κανονιστικού πλαισίου και ιδίως το άρθρο 6 και 7 της Οδηγίας Πλαίσιο, η ΕΕΤΤ με την Απόφασή της ΑΠ 689/49/29.04.2013 προέβη σε Διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης σχετικά με τον 3ο γύρο ανάλυσης της αγοράς εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς στην Ελλάδα), σύμφωνα με το Άρθρο 6 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, όπως ισχύει τροποποιηθείσα (Άρθρο 17 του Ν. 4070/2012 [ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012]), όπως ισχύει. Η εν λόγω δημόσια διαβούλευση διήρκεσε συνολικά τριάντα (30) ημερολογιακές μέρες, ήτοι από τις 29/04/2013 έως τις 29/05/2013.

2.7. Κατόπιν υποβολής των σχολίων των συμμετεχόντων στην ως άνω διαβούλευση η ΕΕΤΤ παρείχε αναλυτικές απαντήσεις επί των κυριότερων σημείων των παρατηρήσεών τους (ΑΠ ΕΕΤΤ 693/006/04.06.2013).

2.8. Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο ισχύον κανονιστικό πλαίσιο περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών και ιδίως το άρθρο 12 (ι) του Ν. 4070/2012, το σημείο 6 της υπ' αριθ. 2008/850/ΕΚ Σύστασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις και το άρθρο 7 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, όπως ισχύει τροποποιηθείσα (Άρθρο 16 του Ν.4070/2012, ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012), η ΕΕΤΤ, αφού έλαβε υπόψη τα σχόλια των συμμετεχόντων στην Εθνική δημόσια διαβούλευση προέβη εν συνεχεία, και συγκεκριμένα στις 06-06-2013, σε Κοινοποίηση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο BEREC και στις λοιπές Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές των Κρατών – Μελών της ΕΕ μέσω του συνοπτικού Εντύπου Κοινοποίησης, (ΑΠ ΕΕΤΤ 693/007/04.06.2013, αρ. υπόθεσης EL/2013/1467).

2.9. Στις 14 Ιουνίου 2013, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απέστειλε επιστολή στην ΕΕΤΤ, με θέμα «Case EL/2013/1467: market for publicly available local and/or national telephone services provided at a fixed location for residential and non-residential customers in Greece. Request for information pursuant to Article 5(2) of Directive 2002/21/EC», με την οποία ζητούσε συμπληρωματικές πληροφορίες αναφορικά με την άρση των κανονιστικών υποχρεώσεων για την αγορά εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς στην Ελλάδα).

2.10. Με την υπ' αριθμ. ΕΕΤΤ ΕΜΠ. ΥΠΗΡ. 4669/Φ.960/19.06.2013 επιστολή της προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με θέμα «Case EL/2013/1467: market for publicly available local and/or national telephone services provided at a fixed location for residential and non-residential customers in Greece. Request for information pursuant to Article 5(2) of Directive 2002/21/EC», η ΕΕΤΤ παρείχε τις αιτηθείσες συμπληρωματικές πληροφορίες. Συγκεκριμένα, η ΕΕΤΤ απήντησε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και επιβεβαίωσε ότι όλα τα προηγουμένως επιβληθέντα κανονιστικά ρυθμιστικά μέτρα θα καταργηθούν άμεσα, μόλις το κοινοποιηθέν σχέδιο μέτρο επιβληθεί με κανονιστική πράξη της ΕΕΤΤ.

2.11. Στις 04.07.2013, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απέστειλε στην ΕΕΤΤ την υπ' αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 4712/Φ.960/4.7.2013 επιστολή με θέμα «απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την υπόθεση EL/2013/1467: αγορά για δημοσίως διαθέσιμες τοπικές ή/ και εθνικές τηλεφωνικές υπηρεσίες που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες στην Ελλάδα. Άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ: Ουδέν σχόλιο», με την οποία η Επιτροπή δήλωσε ότι δεν διατυπώνει σχόλιο, σύμφωνα με το άρθρο 7, παρ. 3 της Οδηγίας – Πλαισίου, και ταυτόχρονα κάλεσε την ΕΕΤΤ, εφόσον εγκρίνει το σχέδιο μέτρου, να το ανακοινώσει στην Επιτροπή.

3. ΕΓΚΡΙΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

3.1. Η παρούσα απόφαση βασίζεται στην (και ερμηνεύεται σύμφωνα με την) απόφαση της ΕΕΤΤ αναφορικά με την Κοινοποίηση προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το BEREC και τις λοιπές Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές των Κρατών – Μελών της ΕΕ του Σχεδίου Μέτρων της ΕΕΤΤ αναφορικά με τον 3ο γύρο ανάλυσης της αγοράς εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς στην Ελλάδα (ΑΠ ΕΕΤΤ 693/007/04.06.2013)

3.2. Το σχέδιο μέτρων κοινοποιήθηκε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο BEREC και στις λοιπές Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές των Κρατών – Μελών της ΕΕ σύμφωνα με το σημείο 6 της υπ' αριθ. 2008/850/ΕΚ Σύστασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις, το άρθρο 7 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ όπως ισχύει τροποποιηθείσα και το άρθρο 16 του Ν. 4070/2012, όπως ισχύει και καταχωρήθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπό τον αρ. πρωτ. EL/2013/1467.

3.3. Το σχέδιο μέτρων έγινε αποδεκτό από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή δυνάμει της από 4.07.2013 επιστολής της με αριθ. (C (2013) 4356 final) και θέμα «απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την υπόθεση EL/2013/1467: αγορά για δημοσίως διαθέσιμες τοπικές ή/ και εθνικές τηλεφωνικές υπηρεσίες που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες στην Ελλάδα. Άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ: Ουδέν σχόλιο», Με την εν λόγω επιστολή της η Ευρωπαϊκή Επιτροπή γνωστοποιεί στην ΕΕΤΤ ότι εξέτασε το Κοινοποιημένο Σχέδιο Μέτρων και δεν διατυπώνει σχόλιο.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

4.1. Κατόπιν των ανωτέρω, η διαπίστωση περί μη πλήρωσης των τριών κριτηρίων για την επιταγή ex ante ρύθμισης της αγοράς εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς), συνεπιφέρει την κατάργηση των επιμέρους διατάξεων της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 595/013/10.03.2011 (ΦΕΚ 533/Β/06.04.2011) περί ορισμού αγορών, ανάλυσης ανταγωνισμού και επιβολής συγκεκριμένων κανονιστικών υποχρεώσεων, ήτοι των διατάξεων υπ' Α.Ι, Α.ΙΙ και Α.ΙΙΙ αυτής (της ΑΠ ΕΕΤΤ

595/013/10.03.2011).

4.2. Η ανωτέρω διαπίστωση περί μη πλήρωσης των τριών κριτηρίων για την ανάγκη εκ των προτέρων ρύθμισης, δεν επιφέρει την εν όλω κατάργηση της ΑΠ ΕΕΤΤ 595/013/10.03.2011 (ΦΕΚ 533/Β/06.04.2011). Συγκεκριμένα, επιβεβλημένη κρίνεται η διατήρηση σε ισχύ του Παραρτήματος Ι αυτής (της ΑΠ ΕΕΤΤ 595/013/10.03.2011) «Καθορισμός μεθοδολογίας και γενικές αρχές μοντέλου εξέτασης των οικονομικών προγραμμάτων μεμονωμένων ή/και συνδυαστικών υπηρεσιών των επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην αγορά», δυνάμει του οποίου διενεργείται ο έλεγχος συμμόρφωσης της ΟΤΕ Α.Ε. με τις υποχρεώσεις της σχετικά με την αλληλένδετη πώληση λιανικών προϊόντων/υπηρεσιών που εμπεριέχονται στην Αγορά Λιανικής πρόσβασης στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο σε σταθερή θέση μέσω γραμμών πρόσβασης PSTN, ISDN BRA και managed VoIP, για οικιακούς και μη οικιακούς χρήστες στην Ελλάδα), αγορά, η οποία, βάσει της ΑΠ ΕΕΤΤ 614/11/2011, (ΦΕΚ 1907/Β/2011), «Ορισμός των εθνικών αγορών: (α) λιανικής πρόσβασης στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο σε σταθερή θέση μέσω γραμμών πρόσβασης PSTN, ISDN BRA και managed VOIP, για οικιακούς και μη οικιακούς χρήστες και (β) λιανικής πρόσβασης στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο σε σταθερή θέση μέσω γραμμών πρόσβασης ISDN PRA, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στις εν λόγω αγορές, και υποχρεώσεις αυτών (2ος Γύρος Ανάλυσης).», έχει κριθεί ότι χρήζει ex ante ρύθμισης. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την απόφαση αυτή (ΑΠ 614/11/8-8-11), ιδίως το άρθρο Α.ΙΙΙ.1.9 αυτής, επιβάλλονται στον ΟΤΕ υποχρεώσεις σχετικά με την αλληλένδετη πώληση λιανικών προϊόντων/υπηρεσιών που εμπεριέχονται στην υπό Α.Ι.1.1 και ΑΙ.2 οριζόμενη αγορά (ήτοι, Αγορά Λιανικής πρόσβασης στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο σε σταθερή θέση μέσω γραμμών πρόσβασης PSTN, ISDN BRA και managed VoIP, για οικιακούς και μη οικιακούς χρήστες στην Ελλάδα). Ειδικότερα σύμφωνα με το Α.ΙΙΙ.1.9.5 : «Ο ΟΤΕ δύναται να προβαίνει σε αλληλένδετη πώληση προϊόντων/υπηρεσιών (bundling), υπό την προϋπόθεση ότι δεν παραβιάζει τις διατάξεις περί ελεύθερου ανταγωνισμού και εφόσον τηρούνται οι διατάξεις της παρούσας απόφασης. Για το λόγο αυτό, ο ΟΤΕ κάθε φορά που επιθυμεί να προβεί σε αλληλένδετη πώληση προϊόντων/υπηρεσιών (bundling) καθώς και σε περιπτώσεις που ο ΟΤΕ επιθυμεί να τροποποιήσει τους όρους κάποιου πακέτου/προσφοράς, υποχρεούται να κοινοποιεί εκ των προτέρων στην ΕΕΤΤ την πρότασή του, συνοδευομένη με όλα τα απαραίτητα στοιχεία. Ο ΟΤΕ φέρει το βάρος της απόδειξης ότι η πρότασή του δεν προκαλεί επιθετική τιμολόγηση ή συμπίεση περιθωρίου. Ο έλεγχος για επιθετική τιμολόγηση ή συμπίεση περιθωρίου θα γίνεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία και το μοντέλο του Παραρτήματος Ι (Καθορισμός μεθοδολογίας και γενικές αρχές μοντέλου εξέτασης των οικονομικών προγραμμάτων μεμονωμένων ή/και συνδυαστικών υπηρεσιών των επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην αγορά) της ΑΠ ΕΕΤΤ 595/013/2011 (ΦΕΚ 533/Β/06.04.2011). Η ΕΕΤΤ, μετά από έλεγχο, δύναται να εγκρίνει, υπό όρους/τροποποιήσεις ή να απορρίψει την εκάστοτε πρόταση του ΟΤΕ. Σε περίπτωση έγκρισης, η δυνατότητα εφαρμογής της πρότασης θα συνοδεύεται με την υποχρέωση του ΟΤΕ να παρέχει στην ΕΕΤΤ απολογιστικά στοιχεία από τη διάθεσή της, ανά ορισμένα τακτά διαστήματα, προκειμένου να ελέγχεται η συμμόρφωση του με τις ανωτέρω υποχρεώσεις. Ο ΟΤΕ δεν θα προβαίνει σε οποιαδήποτε ανακοίνωση της πρότασης του πριν την έγκριση της ΕΕΤΤ. Τα εγκριθέντα πακέτα/προσφορές ή η εγκριθείσα μείωση τιμής είναι εφαρμοστέα από την επομένη της δημοσίευσής τους.».

4.3. Η μερική κατάργηση των διατάξεων της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 595/013/2011 δεν περιορίζει την εφαρμογή από την ΕΕΤΤ, των διατάξεων της νομοθεσίας περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών και αρχών του ανταγωνισμού δυνάμει του άρθρου 12 παράγραφοι β', στ', η', ιγ', ιστ' και λδ' και του άρθρου 14 του Νόμου 4070/2012, όπως ισχύει.

Για την έκδοση της παρούσας απόφασης, η ΕΕΤΤ έχει λάβει υπόψη της στο μέγιστο δυνατό βαθμό, τα σχόλια των παρόχων που συμμετείχαν στην εθνική δημόσια διαβούλευση καθώς και το γεγονός ότι δεν διατυπώθηκε ουδεμία παρατήρηση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Α. Διαπιστώνει ότι η αγορά εθνικών κλήσεων που παρέχονται σε οικιακούς και μη οικιακούς πελάτες σε σταθερή θέση στην Ελλάδα (κλήσεις σε γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς) δεν χρήζει πλέον εκ των προτέρων κανονιστικής ρύθμισης, σύμφωνα με το αιτιολογικό.

Β. Καταργεί μερικώς την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 595/013/10.03.2011 (ΦΕΚ 533/Β/06.04.2011),, και συγκεκριμένα τις διατάξεις υπ' Α.Ι, Α.ΙΙ και Α.ΙΙΙ αυτής, σύμφωνα με το αιτιολογικό.

Γ. Διατηρεί σε ισχύ το Παράρτημα Ι της ΑΠ ΕΕΤΤ 595/013/10.03.2011, (ΦΕΚ 533/Β/06.04.2011), «Καθορισμός μεθοδολογίας και γενικές αρχές μοντέλου εξέτασης των οικονομικών προγραμμάτων μεμονωμένων ή/και συνδυαστικών υπηρεσιών των επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην αγορά», σύμφωνα με το αιτιολογικό.

Δ. Ορίζει ότι η ισχύς της παρούσας απόφασης άρχεται από την ημερομηνία δημοσίευσής της στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

Ε. Εντέλλεται την κοινοποίηση της παρούσας απόφασης στον Οργανισμό Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος (ΟΤΕ Α.Ε.)

ΣΤ. Εντέλλεται την κοινοποίηση της παρούσας απόφασης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ.3 του Ν. 4070/2012, (ΦΕΚ 82/Α/2012), όπως ισχύει.

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Μαρούσι, 11 Ιουλίου 2013

Ο Πρόεδρος
ΛΕΩΝΙΔΑΣ Ι. ΚΑΝΕΛΛΟΣ

# ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ

## ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

### ΤΙΜΗ ΠΩΛΗΣΗΣ ΦΥΛΛΩΝ ΤΗΣ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

**Σε έντυπη μορφή:**

- Για τα Φ.Ε.Κ. από 1 έως 16 σελίδες σε 1 € προσαυξανόμενη κατά 0,20 € για κάθε επιπλέον οκτασέλιδο ή μέρος αυτού.
- Για τα φωτοαντίγραφα Φ.Ε.Κ. σε 0,15 € ανά σελίδα.

**Σε μορφή DVD/CD:**

| Τεύχος | Ετήσια έκδοση | Τριμηνιαία έκδοση | Μηνιαία έκδοση |
|---|---|---|---|
| **Α΄** | 150 € | 40 € | 15 € |
| **Β΄** | 300 € | 80 € | 30 € |
| **Γ΄** | 50 € | - | - |
| **Υ.Ο.Δ.Δ.** | 50 € | - | - |
| **Δ΄** | 110 € | 30 € | - |

| Τεύχος | Ετήσια έκδοση | Τριμηνιαία έκδοση | Μηνιαία έκδοση |
|---|---|---|---|
| **Α.Α.Π.** | 110 € | 30 € | - |
| **Ε.Β.Ι.** | 100 € | - | - |
| **Α.Ε.Δ.** | 5 € | - | - |
| **Δ.Δ.Σ.** | 200 € | - | 20 € |
| **Α.Ε.-Ε.Π.Ε.** | - | - | 100 € |

- Η τιμή πώλησης μεμονωμένων Φ.Ε.Κ. σε μορφή cd-rom από εκείνα που διατίθενται σε ψηφιακή μορφή και μέχρι 100 σελίδες, σε 5 € προσαυξανόμενη κατά 1 € ανά 50 σελίδες.

### ΕΤΗΣΙΕΣ ΣΥΝΔΡΟΜΕΣ Φ.Ε.Κ.

| Τεύχος | Έντυπη μορφή |
|---|---|
| **Α΄** | 225 € |
| **Β΄** | 320 € |
| **Γ΄** | 65 € |
| **Υ.Ο.Δ.Δ.** | 65 € |

| Τεύχος | Έντυπη μορφή |
|---|---|
| **Δ΄** | 160 € |
| **Α.Α.Π.** | 160 € |
| **Ε.Β.Ι.** | 65 € |
| **Α.Ε.Δ.** | 10 € |

| Τεύχος | Έντυπη μορφή |
|---|---|
| **Α.Ε.-Ε.Π.Ε.** | 2.250 € |
| **Δ.Δ.Σ.** | 225 € |
| **Α.Σ.Ε.Π.** | 70 € |
| **Ο.Π.Κ.** | - |

- Το τεύχος Α.Σ.Ε.Π. (έντυπη μορφή) θα αποστέλλεται σε συνδρομητές ταχυδρομικά, με την επιβάρυνση των 70 €, ποσό το οποίο αφορά τα ταχυδρομικά έξοδα.

- Η καταβολή γίνεται σε όλες τις Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες (Δ.Ο.Υ.). Το πρωτότυπο διπλότυπο (έγγραφο αριθμ. πρωτ. 9067/28.2.2005 2η Υπηρεσία Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου) με φροντίδα των ενδιαφερομένων, πρέπει να αποστέλλεται ή να κατατίθεται στο Εθνικό Τυπογραφείο (Καποδιστρίου 34, Τ.Κ. 104 32 Αθήνα).
- Σημειώνεται ότι φωτοαντίγραφα διπλοτύπων, ταχυδρομικές Επιταγές για την εξόφληση της συνδρομής, δεν γίνονται δεκτά και θα επιστρέφονται.
- Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τα μέλη της Ένωσης Ιδιοκτητών Ημερησίου Τύπου Αθηνών και Επαρχίας, οι τηλεοπτικοί και ραδιοφωνικοί σταθμοί, η Ε.Σ.Η.Ε.Α, τα τριτοβάθμια συνδικαλιστικά όργανα και οι τριτοβάθμιες επαγγελματικές ενώσεις δικαιούνται έκπτωσης πενήντα τοις εκατό (50%) επί της ετήσιας συνδρομής.
- Το ποσό υπέρ ΤΑ.Π.Ε.Τ. (5% επί του ποσού συνδρομής), καταβάλλεται ολόκληρο (Κ.Α.Ε. 3512) και υπολογίζεται πριν την έκπτωση.
- Στην Ταχυδρομική συνδρομή του τεύχους Α.Σ.Ε.Π. δεν γίνεται έκπτωση.

**Πληροφορίες για δημοσιεύματα που καταχωρίζονται στα Φ.Ε.Κ. στο τηλ.: 210 5279000.**
**Φωτοαντίγραφα παλαιών Φ.Ε.Κ.: τηλ.: 210 8220885.**

**Τα φύλλα όλων των τευχών της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως διατίθενται δωρεάν σε ηλεκτρονική μορφή από την ιστοσελίδα του Εθνικού Τυπογραφείου (www.et.gr)**

**Ηλεκτρονική Διεύθυνση: http://www.et.gr - e-mail: webmaster.et@et.gr**

**ΟΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΠΟΛΙΤΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΟΥΝ ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΑ ΑΠΟ 08:00 ΜΕΧΡΙ 13:30**

*02018653007130008*

**ΑΠΟ ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ**
ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΟΥ 34 * ΑΘΗΝΑ 104 32 * ΤΗΛ. 210 52 79 000 * FAX 210 52 21 004